



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

от 16.03.2021 № 01-02/271
на № 02-13/41 от 10.03.2021

О заключении на проект областного закона

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Председатель

А.А. Дементьев



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

16 марта 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

В соответствии со статьей 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», статьями 25-27 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект).

Объем документов и материалов, представленных в контрольно-счетную палату одновременно с законопроектом, соответствует части 4 статьи 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

Внесение изменений в областной закон от 21.12.2020 № 362-22-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» обусловлено:

- необходимостью учета в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области остатков средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования по состоянию на 01.01.2021, образовавшихся в результате неполного использования в 2020 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования;
- дополнением и уточнением видов доходов, поступающих в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет ТФОМС);

- изменениями, внесенными приказом Минфина России от 29.11.2019 № 206н в приказ Минфина России от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)»;
- распределением иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) бюджетам ТФОМС.

Представленный законопроект предполагает внесение изменений в основные характеристики бюджета ТФОМС на 2021 год:

- уменьшение общего объема доходов на сумму 129,739 млн.руб. или на 0,53%, в результате чего, доходная часть бюджета ТФОМС на 2021 год составит 24 374,233 млн.руб.;
- увеличение общего объема расходов на сумму 82,795 млн.руб. или на 0,34%, в результате чего, расходная часть бюджета ТФОМС на 2021 год составит 24 586,766 млн.руб.
- дефицит бюджета ТФОМС на 2021 год составит 212,533 млн.руб.

Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2021 год являются остатки средств бюджета ТФОМС, сложившиеся по состоянию на 01.01.2021 в сумме 212,533 млн.руб., из них:

- 66,284 млн.руб. (31,19%) – остаток средств субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) (в январе 2021 года на основании части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) перечислен в доход ФФОМС и после принятия ФФОМС решения о наличии потребности в указанных средствах возвращен в бюджет ТФОМС в феврале 2021 года в полном объеме);
- 122,462 млн.руб. (57,62%) – остаток средств в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в январе 2021 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ перечислен в доход ФФОМС);
- 7,265 млн.руб. (3,42%) – остаток средств в части финансового обеспечения осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (в январе 2021 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ перечислен в доход ФФОМС);
- 14,475 млн.руб. (6,81%) – остаток средств, поступивших на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
- 0,949 млн.руб. (0,45%) – остаток по прочим поступлениям;

– 0,012 млн.руб. (0,01%) – остаток средств прошлых лет (субвенции), возвращенных медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями (СМО) в результате проведения контрольных мероприятий (в январе 2021 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ перечислен в доход ФФОМС);

– 1,086 млн.руб. (0,51%) – остаток средств, поступивших от ТФОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов.

Информация об остатках средств бюджета ТФОМС представлена в таблице:

наименование показателя	по состоянию на 01.01.2021, в млн.Р	по состоянию на 01.01.2020, в млн.Р	изменения (+увеличение, -снижение), в Р		направление использования
			в млн.Р	в %	
Общая сумма остатка, в том числе:	212,533	254,512	-41,979	-16,49%	
остаток средств субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС	66,284	118,073	-51,789	-43,86%	в страховые медицинские организации на оплату медицинской помощи
остаток средств в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	122,462	107,041	15,421	14,41%	возвращены в бюджет ФФОМС
остаток средств в части финансового обеспечения осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	7,265	0,000	7,265		возвращены в бюджет ФФОМС
остаток средств, поступивших на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	14,475	27,806	-13,331	-47,94%	на реализацию соответствующего Плана на 1 квартал 2021 год ¹
остаток по прочим поступлениям	0,949	1,058	-0,109	-10,30%	на расчеты со страховыми медицинскими организациями в 2021 году
остаток средств прошлых лет (субвенции), возвращенных медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями в результате проведения контрольных мероприятий	0,012	0,532	-0,520	-97,78%	возвращены в бюджет ФФОМС
остаток средств, поступивших от ТФОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов	1,086	0,002	1,084	54210,00%	на оплату в 2021 году медицинской помощи, оказываемой лицам, застрахованным по ОМС на территории других субъектов РФ, в медицинских организациях Архангельской области

¹ План мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда, на 1 квартал 2021 года, утвержден распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 30.12.2020 № 925-рд

Законопроектом предлагается уменьшение общего объема доходов в сумме 129,739 млн.руб. или на 0,53% за счет возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, которые отражаются со знаком «минус» в сумме 130,721 млн.руб., в том числе:

- 0,928 млн.руб. (0,71% от общей суммы возврата) возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС, из них:
 - 0,012 млн.руб. (0,01%) средства прошлых лет, поступившие в бюджет ТФОМС, по состоянию на 01.01.2021;
 - 0,916 млн.руб. (0,70%) средства прошлых лет, поступившие в бюджет ТФОМС в 2021 году;
- 122,462 млн.руб. (93,68%) возврат остатков средств в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;
- 7,265 млн.руб. (5,56%) возврат остатков средств в части финансового обеспечения осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;
- 0,067 млн.руб. (0,05%) возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС.

Наряду с этим, законопроектом предлагается увеличить доходы бюджета ТФОМС за счет увеличения:

- поступления неналоговых доходов в сумме 0,710 млн.руб. или на 1,46%, данные средства поступают в бюджет ТФОМС в результате применения финансовых санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС, из них:
 - 0,177 млн.руб. – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС. Данные средства поступают в бюджет ТФОМС как доходы от возврата медицинскими организациями и СМО средств прошлых лет, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция ФФОМС и подлежат возврату в бюджет ФФОМС;
 - 0,533 млн.руб. (на 7,88%) – доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году;
- поступления доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в сумме 0,272 млн.руб., из них:

- 0,067 млн.руб. поступление из областного бюджета средств на осуществление единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением трудового договора с медицинскими организациями до истечения пятилетнего срока;
- 0,205 млн.руб. возврат из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в рамках проведения межтерриториальных расчетов.

Свод предлагаемых изменений доходной части бюджета ТФОМС на 2021 год представлен в таблице:

наименование показателя поступлений в бюджет ТФОМС	увеличение		уменьшение	
	в млн.Р	в %	в млн.Р	в %
Всего доходов бюджета ТФОМС, в том числе			129,739	0,53%
1) налоговый и неналоговые доходы	0,710	1,46%		
1.1. доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, из них:	0,177	x		
- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС	0,177	x		
1.2. штрафы, санкции, возмещение ущерба, из них:	0,533	7,88%		
- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году	0,533	x		
2) безвозмездные поступления			130,449	0,53%
2.1. доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,272	x		
- доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	0,067	x		
- доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,205	x		
2.2. возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет			130,721	x
- возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного ОМС на территориях субъектов РФ			0,928	x
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС			0,067	x
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС			122,462	x
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС			7,264	x

х областным законом от 21.12.2020 № 362-22-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» поступления не предусмотрены

Приказом Минфина России от 29.11.2019 № 206н внесены изменения в приказ Минфина России от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)», в числе которых скорректированы перечни кодов бюджетной классификации (КБК) Российской Федерации на 2021 год и плановый период, в частности перечни КБК дополнены новыми кодами, некоторые коды исключены.

Согласно пункту 2 статьи 20 БК РФ, пункту 8 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете.

В связи с чем, в законопроекте предусматривается закрепление за территориальным фондом обязательного медицинского страхования Архангельской области следующих кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации:

код доходов бюджета ТФОМС	наименование кода доходов бюджета ТФОМС
395 2 19 55257 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395 2 19 55258 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395 2 19 55841 09 0000 150	Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Законопроектом предложены поступления в бюджет ТФОМС части данных доходов, ранее не предусмотренных областным законом от 21.12.2020 № 362-22-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Законопроектом предлагается увеличить расходную часть бюджета ТФОМС на 2021 год на сумму 82,795 млн.руб. или на 0,34% за счет остатков средств, сложившихся по состоянию на 01.01.2021, которые предлагается направить:

- 66,284 млн.руб. на финансовое обеспечение организации ОМС, а именно в страховые медицинские организации в целях исполнения обязательств по договорам о финансовом обеспечении ОМС;
- 14,475 млн.руб. на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
- 0,949 млн.руб. на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС;
- 1,086 млн.руб. на финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ.

Свод предлагаемых изменений расходной части бюджета ТФОМС на 2021 год представлен в таблице:

наименование показателя расходов бюджета ТФОМС	увеличение		уменьшение	
	в млн.руб.	в %	в млн.руб.	в %
Всего расходов бюджета ТФОМС, в том числе	82,795	0,34%		
- общегосударственные вопросы (выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,00	0,00%		
- здравоохранение (осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования)	82,795	0,34%		
1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	66,284	0,28%		
2) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	14,475	31,81%		
3) финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации	1,086	0,28%		
4) дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	0,949	30,97%		

Законопроектом в приложение № 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» и приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на плановый период 2022 и 2023 годов по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» к областному закону от 21.12.2020 № 362-22-ОЗ внесены изменения в части кодов вида расходов бюджетной классификации Российской Федерации:

действующая редакция областного закона от 21.12.2020 № 362-22-ОЗ						предложено законопроектом	
наименование расходов	код бюджетной классификации (КБК) Российской Федерации					наименование расходов	КБК вид расходов
	Мин	раз-дел	под-раз-дел	целевая статья расходов	вид рас-ходов		
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	395	09	09	73 1 00 70910		Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	09	09	73 1 00 70910	300	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	73 1 00 70910	320	Субсидии бюджетным учреждениям	610
						Иные бюджетные ассигнования	800
						Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	810

Данные уточнения обусловлены следующим.

В соответствии с пунктом 1 Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332, средства нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования используются для финансового обеспечения мероприятий по:

- организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации;
- приобретению медицинского оборудования;
- проведению ремонта медицинского оборудования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к медицинским организациям в сфере ОМС относятся имеющие право на осуществление медицинской деятельности и включенные в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС:

- организации любой предусмотренной законодательством Российской Федерации организационно-правовой формы;

– индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность.

Согласно пункту 7 статьи 78 БК РФ в законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий.

Пунктом 4 статьи 78.1 БК РФ установлено, что в законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе бюджетным и автономным учреждениям.

Таким образом, в соответствии с положениями БК РФ в целях финансового обеспечения указанных выше мероприятий следует осуществлять предоставление грантов в форме субсидий.

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденными приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходы по предоставлению грантов в форме субсидий отражаются по соответствующим видам расходов:

- в отношении юридических лиц (кроме некоммерческих организаций) – 813 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению»;
- в отношении некоммерческих организаций:
 - 613 «Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям»;
 - 623 «Гранты в форме субсидии автономным учреждениям»;
 - 633 «Субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению».

В своем письме от 01.02.2021 № 02-05-10/6258² Минфин России сообщает, что в целях обеспечения исполнения постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332 Департамент бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Министерства финансов Российской Федерации полагает возможным отражение в 2020 году вышеуказанных расходов в соответствии с утвержденными законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных фондов обязатель-

² Письмо Минфина России от 01.02.2021 N 02-05-10/6258 «По вопросу предоставления территориальным фондом обязательного медицинского страхования медицинским организациям средств нормированного страхового запаса территориального фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретения и проведения ремонта медицинского оборудования», вместе с письмом Минфина России от 30.10.2020 N 02-05-10/96380

ного медицинского страхования на текущий год. При этом ведомство обращает внимание на необходимость соблюдения требований Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, при исполнении бюджетов ТФОМС в 2021 году.

Таким образом, предлагаемая законопроектом новая редакция приложения № 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» и приложения № 6 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на плановый период 2022 и 2023 годов по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» обоснована.

Законопроектом предлагается дополнить статью 8 «Особенности исполнения бюджета территориального фонда на 2021 год» областного закона областного закона от 21.12.2020 № 362-22-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» пунктом 7 следующего содержания: «7. Установить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи территориального фонда без внесения изменений в настоящий закон осуществляется в случаях:

1) направления иных межбюджетных трансфертов на формирование нормированного страхового запаса территориального фонда и перечисление средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

2) перечисления средств на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.»;

2) пункт 7 считать пунктом 8 и дополнить его подпунктом 4 следующего содержания:

«4) перераспределение бюджетных ассигнований между группами и подгруппами видов расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по направлению расходов «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» целевой статьи «Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования».».

Пунктом 3 статьи 217 БК РФ установлены основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

В соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ законами субъектов Российской Федерации, регулирующими бюджетные правоотношения (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда), могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе (решении) о бюджете.

Пунктом 3 статьи 22 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» установлено, что в областном законе о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования могут предусматриваться дополнительные к установленным статьей 217 БК РФ основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования без внесения изменений в областной закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Одним из оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете, установленных пунктом 3 статьи 217 БК РФ, является получение уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств.

Обращаем внимание, что пунктом 8 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 № 1910, предусмотрено, что направление иных межбюджетных трансфертов на формирование средств нормированного страхового запаса территориального фонда и перечисление средств для софинансирования медицинским организациям осуществляются с внесением соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись бюджета территориального фонда без внесения изменений в закон субъекта РФ о бюджете территориального фонда.

Так же, пунктом 12 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940, определено, что территориальный фонд перечисляет средства на осуществление денежных выплат медицинским организациям, заключившим с территориальным фондом соглашение о софинансировании расходов на осуществление денежных выплат, на счета, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами обязательного медицинского страхования, поступающими медицинским организациям, с внесением соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись бюджета территориального фонда без внесения изменений в закон субъекта РФ о бюджете территориального фонда.

Таким образом, основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС без внесения изменений в областной закон о бюджете ТФОМС, устанавливаемые законопроектом, не являются дополнительными основаниями и предусмотрены пунктом 3 статьи 217 БК РФ.

Следовательно, данные правовые нормы не подлежат включению в областной закон от 21.12.2020 № 362-22-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Принятие законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 22.12.2020 № 911-пп.

Контрольно-счетная палата Архангельской области считает возможным принятие законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом исключения оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС без внесения изменений в областной закон о бюджете ТФОМС, устанавливаемые законопроектом, которые не являются дополнительными основаниями и предусмотрены пунктом 3 статьи 217 БК РФ.

Председатель
контрольно-счетной
палаты Архангельской области



А.А. Дементьев